**Wstępny Master Plan**

**dla wdrażania dyrektywy 91/271/EWG**

Warszawa, grudzień 2013 r.

1. **WSTĘP.**

W Traktacie Akcesyjnym Polski do Unii Europejskiej przewidziano, że **przepisy prawne Unii Europejskiej** w zakresie odprowadzania i oczyszczania ścieków komunalnych określone **w dyrektywie Rady 91/271/EWG dotyczącej oczyszczania ścieków komunalnych nie będą w Polsce w pełni obowiązywały do dnia 31 grudnia 2015 r.**

Programem Implementującym postanowienia dyrektywy 91/271/EWG jest Krajowy program oczyszczania ścieków komunalnych (KPOŚK).

W związku z opinią Komisji Europejskiej na temat niewłaściwej transpozycji dyrektywy 91/271/EWG do polskiego prawa w zakresie braku stosowania art. 5.2 oraz mając na względzie postanowienia Traktatu Akcesyjnego, Polska podjęła szereg starań, aby doprowadzić do zgodności prawa krajowego   
z prawem UE. W związku z powyższym, rozpoczęto działania legislacyjne zapewniające zgodność   
z art. 5 ust. 2 poprzez nowelizację ustawy-Prawo wodnej i jej aktów wykonawczych. Po wejściu   
w życie przepisów dostosowujących polskie prawodawstwo do art. 5 ust. 2 dyrektywy oraz po przeprowadzeniu procesu weryfikacji granic i obszarów aglomeracji wraz z ich planami inwestycyjnymi opracowany zostanie projekt IV AKPOŚK, który IV kwartale 2014 roku zostanie przedstawiony Radzie Ministrów. Program ten będzie podstawą do przygotowania aktualizacji Planu Implementacyjnego, który stanowi zobowiązanie art. 17 dyrektywy 91/271/EWG. Konieczność przeprowadzenia aktualizacji KPOŚK wynika również z zapisów art. 43, ust. 4c ustawy Prawo wodne, tj. obowiązku aktualizowania programu przez Radę Ministrów przynajmniej raz na cztery lata.

Niniejszy, wstępny Master Plan został przygotowany na podstawie:

* Informacji pozyskanych od aglomeracji w listopadzie 2013 r. w zakresie potrzeb inwestycyjnych
* Sprawozdań z realizacji KPOŚK w 2011 oraz 2012 r. w zakresie aktualnego stanu aglomeracji
* Roboczego projektu IV AKPOŚK

# PROGRAM IMPLEMENTACYJNY DLA DYREKTYWY 91/271/EWG - KRAJOWY PROGRAM OCZYSZCZANIA ŚCIEKÓW KOMUNALNYCH

1. *Krajowy program oczyszczania ścieków komunalnych (KPOŚK):*

W celu realizacji zadań w zakresie wyposażenia aglomeracji w systemy kanalizacji zbiorczej   
i oczyszczalnie ścieków komunalnych sporządzono Krajowy program oczyszczania ścieków komunalnych (KPOŚK). Program ten został przyjęty przez Radę Ministrów w dniu 16 grudnia 2003 r.

KPOŚK stanowi wykaz aglomeracji, które muszą zostać wyposażone w systemy kanalizacji zbiorczej  
i oczyszczalnie ścieków w terminach określonych w Programie.

Działania inwestycyjne prowadzone są w pięciu kategoriach:

1. Budowa i modernizacja zbiorczych sieci kanalizacyjnych.

2. Budowa nowych oczyszczalni ścieków.

3. Modernizacja oczyszczalni ścieków, w tym modernizacja gospodarki osadowej.

4. Rozbudowa oczyszczalni ścieków.

5. Rozbudowa i modernizacja oczyszczalni ścieków.

1. *Aktualizacje KPOŚK:*

KPOŚK, opracowany w 2003 r., poddany został następującym aktualizacjom:

* Pierwsza aktualizacja– I AKPOŚK została zatwierdzona przez Radę Ministrów w dniu   
  7 czerwca 2005 r.
* Druga aktualizacja –II AKPOŚK została zatwierdzona przez Radę Ministrów w dniu 2 marca   
  2010 r.
* Trzecia aktualizacja –III AKPOŚK została zatwierdzona przez Radę Ministrów w dniu   
  1 lutego 2011 r.
* Czwarta aktualizacja – IV AKPOŚK - PROJEKT ROBOCZY

1. **WDRAŻANIE DYREKTYWY 91/271/EWG do 2012 r. – EFEKT EKOLOGICZNY**

Informacje dotyczące stanu realizacji KPOŚK opracowano na podstawie corocznych sprawozdań marszałków województw w latach 2003-2012.

W ramach realizacji inwestycji zamieszczonych w KPOŚK w latach 2003 – 2012:

* wybudowano 63 486  km sieci kanalizacyjnej,
* wybudowano 324 nowe oczyszczalnie ścieków komunalnych, oraz
* przeprowadzono 909 innych inwestycji dotyczących rozbudowy i/lub modernizacji (w tym części osadowej)na istniejących oczyszczalniach ścieków.

Finansowanie zadań inwestycyjnych związanych z gospodarką wodno-ściekową w Polsce w okresie od 2004 r. odbywało się ze znaczącym udziałem środków UE.

**W latach 2003-2012 wydatkowano w sumie ok. 46,3 zł (11.1 mld Euro), w tym ok. 32,5 mld zł.(7.8 mld Euro) na sieć kanalizacyjną.**

Realizacja inwestycji ujętych w KPOŚK pozwoliła na osiągnięcie następujących efektów w zakresie redukcji zanieczyszczeń zgodnie z tabelą 3.

Tabela 1. Osiągnięta redukcja zanieczyszczeń biodegradowalnych i biogennych w latach 2005, 2010   
i 2012

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Rok | % redukcji zanieczyszczeń biodegradowalnych  zobowiązania wg Traktatu Akcesyjnego | Osiągnięty % redukcji zanieczyszczeń biodegradowalnych na wszystkich oczyszczalniach ścieków ujętych w KPOŚK | Osiągnięty % redukcji zanieczyszczeń biogennych | |
| Azot ogólny | Fosfor ogólny |
| 2005 | 69 | 49 | 44 | 52 |
| 2010 | 86 | 82,3 | 70,71 | 78,61 |
| 2012 | - | 84,1 | 72,8 | 78,8 |

1. Wyliczono na podstawie metodyki obliczania redukcji azotu i fosforu w aglomeracjach, przesłanej przez Komisję Europejską w dniu 4 kwietnia 2012 r.
2. **BIEŻĄCE DZIAŁANIA**
3. Zmiany legislacyjne

Niezbędne zmiany w projekcie nowelizacji ustawy Prawo wodne, polegają na wprowadzeniu regulacji   
w zakresie implementacji art. 5.2 dyrektywy 91/271/EWG w sprawie oczyszczania ścieków komunalnych. Planowanym terminem wejścia w życie zmienionej ustawy Prawo wodne jest pierwszy kwartał 2014 r.

1. *Roboczy projekt czwartej aktualizacja KPOŚK:*

W aktualnie opracowanym, roboczym projekcie IV AKPOŚK zmienione zostały pierwotne założenia, na podstawie, których przygotowany został KPOŚK, tak, aby wdrażanie postanowień dyrektywy odbywało się zgodnie z nowymi uwarunkowaniami prawnymi. Dlatego też dopiero po wejściu w życie zmienionej ustawy Prawo wodne oraz po przeprowadzeniu procesu weryfikacji granic i obszarów aglomeracji wraz z ich planami inwestycyjnymi możliwe będzie prowadzenie dalszej procedury legislacyjnej projektu IV AKPOŚK.

Mając powyższe na względzie należy liczyć się z możliwością przedłożenia Radzie Ministrów IV AKPOŚK w terminie do końca 2014 r.

Aktualizacja danych dotyczących gospodarki ściekowej przeprowadzona w ramach roboczego projektu IVAKPOSK, obejmowała:

* określenie aktualnego stanu wyposażenia aglomeracji w zbiorcze systemy kanalizacyjne   
  i oczyszczalnie ścieków komunalnych oraz stan gospodarowania osadami z oczyszczalni ścieków,
* określenie planów inwestycyjnych aglomeracji wraz z ich finansowaniem i terminem zakończenia,
* oszacowanie zakresu i kosztów dodatkowych inwestycji niezbędnych dla wypełnienia przez aglomeracje wymagań art. 5.2 dyrektywy91/271/EWG do końca 2015 r.,

1. *Weryfikacja obszarów i granic aglomeracji:*

W ramach prowadzonej obecnie aktualizacji KPOŚK, aglomeracje ujęte w tym Programie zostały poddane przeglądowi pod względem prawidłowości wyznaczenia ich granic i obszarów.

Nadrzędnym kryterium wyznaczania obszaru i granic aglomeracji, a zatem zasięgu systemu kanalizacyjnego jest koncentracja zaludnienia i działalności gospodarczej. Sieciowe odprowadzanie ścieków z tych obszarów powinno być uzasadnione technicznie i ekonomicznie.

W roboczym projekcie IV AKPOŚK wyliczenia RLM zostały wykonane wg. zaleceń Komisji Europejskiej[[1]](#footnote-1), tym samym wielkość ta została ujednolicona dla wszystkich aglomeracji. Sumaryczny RLM dla wszystkich 1647 aglomeracji wynosi 40 952 218, podczas gdy RLM dla aglomeracji wg rozporządzeń wojewodów lub uchwał sejmików województw wynosi 44 768 384. Znaczna różnica   
w wartości RLM świadczy o przeszacowaniu wielkości aglomeracji, a tym samym o konieczności ich weryfikacji. W wyniku analizy danych ujętych w roboczym projekcie IVAKPOSK okazało się również, że większość aglomeracji nieprawidłowo zaplanowała inwestycje w zakresie sieci kanalizacyjnej.   
W granicach aglomeracji znalazły się, bowiem obszary o rozproszonej zabudowie, gdzie budowa sieci kanalizacyjnej jest technicznie i ekonomicznie nieuzasadniona. Dlatego też, rozpoczęto działania związane z przeprowadzeniem rzetelnych weryfikacji granic aglomeracji oraz RLM aglomeracji. Weryfikacja ta jest niezbędna dla prawidłowości wdrożenia dyrektywy.

1. Opracowanie i udostępnienie Wytycznych do tworzenia i zmian aglomeracji

Dokument ten ma być pomocny w procesie weryfikacji obszarów i granic aglomeracji prowadzonych przez samorządy. Jest on dostępny na stronach internetowych Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej oraz Ministerstwa Środowiska.

1. Przygotowanie i przeprowadzenie cyklu warsztatów dotyczących zmian aglomeracji

W miesiącu wrześniu przeprowadzono szereg spotkań o charakterze warsztatów, które odbyły się w kluczowych regionach Polski. Podczas spotkań zasugerowano konieczność przeprowadzenia pilnej weryfikacji obszarów i granic aglomeracji pod kątem podjęcia działań inwestycyjnych zgodnie z art. 5.2. oraz omówiono skalę tych działań na terenie poszczególnych województw.

1. *Wdrożenie Systemu Informatycznego dla Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych (SIKPOŚK):*

W 2012 r. Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej uruchomił jednolity system informatyczny dla KPOŚK. Jego celem jest usprawnienie nadzoru nad monitorowaniem przebiegu realizacji inwestycji w ramach KPOŚK oraz ułatwienie prac związanych z jego koordynacją i sprawozdawczością. Ponadto, system taki posłuży do kontrolowania aktualnego stanu zaawansowania prac z zakresu gospodarki ściekowej w przyszłości (również po roku 2015). System ten pełnić będzie rolę kompleksowego narzędzia umożliwiającego dostęp do danych różnym podmiotom zajmującym się sprawami gospodarki ściekowej. Ponadto, dane zawarte   
w systemie będą wykorzystane na potrzeby tworzenia pilotażowego programu Ram uporządkowanego wdrażania i informowania (SIIFs).

1. **SZACUNKI POTRZEB INWESTYCYJNYCH DLA CELÓW DALSZEGO DOSTOSOWANIA DO DYREKTYWY 91/271/EWG**

Zakres inwestycyjny jaki należy przeprowadzić w celu dostosowania się do wymogów dyrektywy oraz planowane koszty zostały przedstawione w tabelach:

1. Tabela 2 przedstawia zakres inwestycyjny związany z oczyszczalniami ścieków określony na podstawie RLM rzeczywistego dla danej aglomeracji.
2. Tabela 3 przedstawia zakres inwestycyjny związany z siecią kanalizacyjną określony na podstawie RLM rzeczywistego dla danej aglomeracji
3. Tabela 4 Koszty inwestycji do realizacji

Tabela 2. Inwestycje do realizacji związane z oczyszczalniami ścieków.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Przedział RLM** | **Liczba aglomeracji** | **RLM** | **inwestycje na oczyszczalniach** | | | | | |
| **dost. do art. 5.2** | **BN** | **R** | **RM** | **M** | **MO** |
|  150 000 | 42 | 16 021 589 | 19 | 0 | 1 | 9 | 5 | 10 |
|  100 000 < 150 000 | 29 | 3 463 568 | 2 | 0 | 0 | 7 | 3 | 5 |
|  15 000  100 000 | 338 | 12 042 742 | 66 | 5 | 2 | 70 | 27 | 65 |
|  10 000  15 000 | 174 | 2 129 406 | 145 | 18 | 9 | 39 | 8 | 16 |
|  2 000  10 000 | 976 | 4 833 089 | 0 | 100 | 66 | 152 | 41 | 74 |
| **Razem** | **1 559** | **38 490 394** | **232** | **123** | **78** | **277** | **84** | **170** |

**BN** – budowa nowej oczyszczalni,

**M** – istniejąca oczyszczalnia, która spełnia wymagania ze względu na przepustowość lecz wymaga modernizacji ze względu na jakość odprowadzanych ścieków,  
**R** – istniejąca oczyszczalnia, która wymaga rozbudowy ze względu na przepustowość,  
**RM** – istniejąca oczyszczalnia, która wymaga rozbudowy ze względu na przepustowość oraz modernizacji części obiektów,  
**MO** – modernizacja tylko części osadowej oczyszczalni.

Tabela 3. Inwestycje do realizacji związane z sieciami kanalizacyjnymi

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Przedziały RLM** | **Długość sieci kanalizacyjnej** | | | | |
| **Istniejąca** | **planowana do budowy** | **modernizacja** | **łącznie długość po zrealizowaniu inwestycji** | |
| **km** | | | | |
|  150 000 | 29 014 | 2 587 | 298 | | 31 601 |
|  100 000 < 150 000 | 7 901 | 817 | 84 | | 8 718 |
|  15 000  100 000 | 39 889 | 5 519 | 467 | | 45 408 |
|  10 000  15 000 | 10 009 | 2 409 | 134 | | 12 418 |
|  2 000  10 000 | 32 275 | 7 118 | 201 | | 39 393 |
| **Razem** | **119 833** | **18 450** | **1 184** | | **138 284** |

Tabela 4. Koszty inwestycji do realizacji

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Przedziały RLM** | **Planowane nakłady inwestycyjne [tys. zł][[2]](#footnote-2)** | | | |
| **na sieci kanalizacyjne** | **na oczyszczalnie ścieków wraz z przeróbką osadu i jego zagospodarowaniem** | **dodatkowe inwestycje dostosowawcze do art. 5.2** | **łącznie** |
|  150 000 | 2 780 959 | 752 450 | 95 000 | 3 628 408 |
|  100 000 < 150 000 | 422 987 | 451 338 | 10 000 | 884 326 |
|  15 000  100 000 | 3 457 748 | 1 497 348 | 330 000 | 5 285 097 |
|  10 000  15 000 | 1 253 389 | 331 107 | 725 000 | 2 309 496 |
|  2 000  10 000 | 3 388 274 | 919 782 | 0 | 4 308 056 |
| **Razem** | **11 303 358** | **3 952 025** | **1 160 000** | **16 415 382** |

1. **PRIORYTETOWE KIERUNKI INWESTYCJI**

W pierwszej kolejności aglomeracje muszą przeprowadzić działania weryfikacyjne, aby prawidłowo zaplanować inwestycje i uzyskać środki finansowa na ich realizację.

**Priorytet I** – Aglomeracje, które w ramach zmian prawa będą musiały przeprowadzić dodatkowe inwestycje gwarantujące im spełnienie warunków dyrektywy (art. 5.2) w roku 2015,

**Priorytet II** – Aglomeracje, które do 2015 roku planują zakończyć budowę nowej oczyszczalni ścieków,

**Priorytet III** – Aglomeracje, które dzięki realizacji zaplanowanych inwestycji, spełnią w 2015 r. warunki dyrektywy 91/271/EWG dotyczące jakości i wydajności oczyszczalni ścieków oraz w wyniku realizacji inwestycji zagwarantują co najmniej 90% wskaźnik wyposażenia aglomeracji w sieć kanalizacyjną,

**Priorytet IV** – Pozostałe aglomeracje ≥ 2000 RLM.

Tabela 5. Podsumowanie priorytetowych inwestycji.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Priorytet** | **Liczba aglomeracji** | **RLMrz** | **sieć planowana do budowy** | **inwestycje na oczyszczalniach** | | | | | |
| **dost. do art. 5.2** | **BN** | **R** | **RM** | **M** | **MO** |
| Priorytet 1 | 188 | 7 220 269 | 3 867 | 232 | 16 | 11 | 49 | 8 | 17 |
| Priorytet 2 | 93 | 491 686 | 909 | 0 | 4 | 11 | 61 | 34 | 72 |
| Priorytet 3 | 416 | 20 152 922 | 3 887 | 0 | 103 | 1 | 1 | 3 | 0 |
| Priorytet 4 | 862 | 10 625 517 | 9 788 | 0 | 0 | 55 | 166 | 39 | 81 |
| **SUMA** | **1 559** | **38 490 394** | **18 451** | **232** | **123** | **78** | **277** | **84** | **170** |

Tabela 6. Podsumowanie priorytetowych inwestycji w odniesieniu do niezbędnych nakładów.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Priorytet** | **Planowane nakłady inwestycyjne [tys. zł]** | | | |
| **na sieci kanalizacyjne** | **na oczyszczalnie ścieków wraz  z przeróbką osadu i jego zagospodarowaniem** | **dodatkowe inwestycje dostosowawcze do art. 5.2** | **łącznie** |
| Priorytet 1 | 2 405 443 | 663 638 | 1 160 000 | 4 229 081 |
| Priorytet 2 | 294 957 | 132 409 | 0 | 427 365 |
| Priorytet 3 | 3 231 139 | 1 692 603 | 0 | 4 923 742 |
| Priorytet 4 | 5 371 819 | 1 463 375 | 0 | 6 835 193 |
| **SUMA** | **11 303 358** | **3 952 025** | **1 160 000** | **16 415 382** |

Przewiduje się, że głównymi źródłami finansowania planowanych inwestycji będą:

• środki unijne w ramach programów operacyjnych;

• krajowe fundusze ekologiczne - NFOŚiGW, WFOŚiGW;

• środki własne gmin.

Sumaryczna kwota potrzeb 16,4 mld zł. (**3.91** mld Euro) zawiera w sobie ogólną wartość inwestycji niezbędnych do przeprowadzenia. Na podstawie dotychczasowych informacji o procentowym udziale środków unijnych w nakładach poniesionych przez samorządy w latach ubiegłych, szacuje się, że udział dofinansowania unijnego można określić na poziomie ok. 40%. W związku z powyższym, 6,56 mld zł (**1.56** mld Euro) przyszłych środków na realizację inwestycji powinno pochodzić ze środków UE, aby zapewnić dalszą realizację zadań inwestycyjnych i umożliwić samorządom osiągnięcie pełnej zgodności z wymogami dyrektywy Rady 91/271/EWG.

1. **HARMONOGRAM MASTER PLANU**

Harmonogram dalszych działań nad Master Planem:

* Październik 2013 r. – Wysłanie ankiety aktualizacyjnej poprzez SIKPOŚK z prośbą o uaktualnienie potrzeb samorządów zgodnie z planami weryfikacyjnymi dla okresu 2013-2015
* Listopad/Grudzień 2013 r. – Analiza otrzymanych informacji oraz uaktualnienie planów inwestycyjnych ujętych w załączniku do Master Planu. Przekazanie wstępnej wersji Master Planu dla wdrażania dyrektywy 91/271/EWG.
* Lipiec 2014 r. – Ponowne wysłanie ankiety aktualizacyjnej przez SIKPOŚK mające na celu uaktualnienie planów inwestycyjnych po wprowadzeniu zmian prawnych i zakończeniu procesu weryfikacji aglomeracji
* Sierpień 2014 r. – Zweryfikowanie bazy danych aglomeracji priorytetowych i ich zakresów inwestycyjnych oraz przekazanie finalnej wersji Master planu do KE

1. **PODSUMOWANIE**

Zmiana sposobu wdrażania dyrektywy 91/271/EWG w Polsce polegająca na zastosowaniu art. 5.2 zamiast dotychczas stosowanego art. 5.4, jest procesem trudnym i złożonym.

Proces ten wymaga dużych zmian organizacyjnych oraz prawnych, jak również pociąga za sobą dodatkowe koszty związane z wykonaniem niezaplanowanych inwestycji.

Konieczność wprowadzenia warunków wnikających z zastosowania art. 5.2 dyrektywy 91/271/EWG łączy się z większym zakresem inwestycyjnym IV AKPOŚK w dość krótkim czasie realizacji. Sytuacja ta może wpłynąć na opóźnienia w realizacji tych inwestycji, a co za tym idzie - osiągnięcia oczekiwanego efektu końcowego. Niemniej jednak Polska zdecydowała się na zmianę strategii wdrażania dyrektywy mając na względzie zapisy Traktatu Akcesyjnego oraz wpływ, jaki zastosowanie art. 5.2 będzie miało na środowisko wodne.

Jak wynika z zapisów roboczego projektu IV AKPOŚK w przypadku większości aglomeracji należy jednak dokonać rzetelnych weryfikacji granic aglomeracji, oraz ich planów inwestycyjnych. Weryfikacja ta jest niezbędna dla prawidłowości wdrożenia dyrektywy.

W związku powyższym, ostateczny kształt Master planu uwzględniający prawidłowe dane dotyczące aglomeracji będzie można przekazać dopiero pod koniec sierpnia 2014 r. Niemniej jednak prezentowana w niniejszym dokumencie kwota niezbędnego wsparcia finansowego ze strony KE   
– 6, 56 mld zł (1.56 mld Euro), które posłuży Polsce do zapewnienia osiągnięcia pełnej zgodności w zakresie dyrektywy ściekowej, została oszacowana z zachowaniem najwyższej możliwej staranności   
i dokładności.

1. Sposób wyliczenia RLM aglomeracji został ujednolicony i wyliczony dla wszystkich aglomeracji następująco:

   RLM aglomeracji uwzględnia:

   * stałych mieszkańców (1 mieszkaniec = 1 RLM),
   * miejsca noclegowe (1 miejsce noclegowe tj. liczba zarejestrowanych miejsc noclegowych na terenie aglomeracji = 1 RLM),
   * ścieki przemysłowe, odprowadzane do systemu zbierania lub oczyszczalni ścieków komunalnych.

   Tym samym RLM rzeczywiste to RLM wyliczone jak powyżej. Natomiast RLM wg. uchwał/rozporządzeń to RLM które zostało wyznaczone uchwałami lub rozporządzeniami wyznaczającymi aglomeracje, gdzie RLM dla danej aglomeracji zostało wyliczone jak powyżej lub na podstawie ładunku ścieków. [↑](#footnote-ref-1)
2. W wersji angielskiej przyjęto średni kurs 1 Euro = 4,1942 zł zgodnie z http://ec.europa.eu/budget/contracts\_grants/info\_contracts/inforeuro/inforeuro\_en.cfm [↑](#footnote-ref-2)